

*На правах рукописи*

**Павлов Александр Львович**

**ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ВОЗДУШНО-КОСМИЧЕСКОМ  
ПРОСТРАНСТВЕ**

Специальность: 23.00.02 – политические институты,  
этнополитическая конфликтология,  
национальные и политические процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Ярославль – 2009

Диссертация выполнена на кафедре социально-политических теорий  
ГОУ ВПО «Ярославский государственный университет имени  
П.Г. Демидова»

Научный руководитель- доктор политических наук, профессор  
Головин Юрий Алексеевич

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор  
Басков Виктор Петрович  
кандидат политических наук  
Кончугов Анатолий Владимирович

Ведущая организация- Ярославский государственный технический  
университет

Защита состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2009 г. в \_\_\_\_\_ часов на заседании  
диссертационного совета Д 212.002.04 при ГОУ ВПО «Ярославский  
государственный университет имени П.Г. Демидова по адресу: 150000, г.  
Ярославль, ул. Советская, д. 10.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Ярославский  
государственный университет имени П.Г. Демидова»

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2009 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета

Ефимова О.К.

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Изучение роли и места воздушно-космической обороны в системе военной безопасности Российской Федерации представляет несомненный интерес в силу ряда причин.

Несмотря на определенные позитивные изменения в международных отношениях, мир не стал более стабильным и безопасным. Современное мировое сообщество развивается в условиях жесткой конкуренции между основными субъектами международных отношений, особое место в которой занимает военно-политическое соперничество за сферы влияния в различных регионах мира. В данных условиях наличие адекватных современным вызовам и угрозам вооруженных сил является гарантом суверенитета государства, его безопасности и свободного развития.

Прежнее идеологическое противостояние сменилось не менее напряженным геополитическим соперничеством новых «центров» силы, противостоянием этнических групп и религиозных конфессий.

Современная международная обстановка характеризуется возникновением новых очагов напряженности и обострением тлеющих конфликтов в разных регионах мира. Вместе с тем, отличительной чертой современных войн и вооруженных конфликтов стал воздушно-наступательный характер их проведения (об этом свидетельствует опыт двух иракских войн 1991 и 2003 годов, воздушной войны НАТО против Югославии в 1999 году и др.).

Анализ военных конфликтов рубежа веков позволяет нам говорить об усилении тенденций разрешения самого широкого круга противоречий с применением прежде всего военной силы, что приводит к дестабилизации обстановки не только в отдельных регионах, но и во всем мире. Последовавший за распадом Советского Союза распад Организации Варшавского Договора, территориальное расширение НАТО непосредственно к границам России, распространение влияния США на постсоветское пространство, утрата ООН, в том числе Совета Безопасности

ООН, авторитета всемирной организации, способной выражать интересы всех стран, стремление США и стран Западной Европы подменить их функции, распространение терроризма и многие другие проблемы ставят совершенно новые задачи перед Вооруженными Силами России.

Наряду с дальнейшим расширением НАТО на восток значительную угрозу национальным интересам России представляет одностороннее наращивание военного потенциала США в области использования околоземного космического пространства. Мировое сообщество давно признала тот факт, что космос может стать сферой военного противостояния, источником угроз для человечества. Однако полного запрещения военной деятельности в космическом пространстве не существует. Несмотря на подписанные соглашения о совместном использовании космического пространства, военно-политическое руководство Соединенных Штатов неоднозначно дает понять о своем намерении в будущем занять монопольную позицию в освоении и использовании космического пространства, в том числе и в военной сфере.

Кроме того, актуальность темы диссертационного исследования обусловлена рядом факторов.

Во-первых, в условиях модернизации и трансформации системы международных отношений возникает объективная необходимость дальнейшего совершенствования военной политики государства.

Во-вторых, разработка теоретико-методологических проблем обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве (применительно к изменяющимся условиям современности) находится на первоначальном этапе.

В-третьих, дальнейшее развитие военной безопасности невозможно без ее изучения, анализа, выявления условий взаимодействия ее составляющих, одной из которых является область воздушно-космического пространства. Особую значимость в изучении данной сферы военной безопасности придает тот факт, что реформирование Вооруженных Сил нашего государства далеко от завершения и многие его теоретические, методологические основы

требуют постоянной доработки и уточнения.

### **Степень научной разработанности проблемы.**

В ходе исследования военно-политической составляющей военной безопасности России, включая проблемы воздушно-космического пространства, ее места и роли в современных условиях, российскими и зарубежными учеными выработан значительный запас идей и подходов, позволяющих на современном уровне ставить и решать самые острые проблемы современного мирового развития. Но в целом состояние научной разработанности проблем сущности военной безопасности в воздушно-космической сфере, тенденций и перспектив ее развития выглядит весьма спорным и несистематизированным.

Научные работы, посвященные исследованию военной безопасности, условно можно разделить на 3 группы:

1. Работы и материалы, посвященные изучению военной политики и ее влияния на безопасность государства, анализу политико-правовых аспектов обеспечения национальной и военной безопасности, выявлению влияния военной стратегии и военного искусства на поддержание безопасности, определению экономических и институциональных основ безопасности. К ним можно отнести работы М.А. Гареева, В.И. Евдакова, С.Б. Иванова, Л.Г. Ивашова, А.И. Коровянского, В.И. Кузьмина, В.И. Лутовникова, И.К. Макаренко, В.С. Морозова, Д.О. Рогозина, С.С. Серебрянникова, В.И. Слипченко и других<sup>1</sup>. К сожалению, в отечественных политологических исследованиях пока уделяется мало внимания воздушно-космическому измерению национальной и военной безопасности.

---

<sup>1</sup> Бекетов, В. Обеспечение национальной безопасности России в военной сфере / В. Бекетов // Обозреватель – Observer. 2007. № 11; Война и мир в терминах и определениях / Словарь под ред. Д.О.Рогозина. - М., 2004; Евдаков, В.И. Характерные черты и особенности войн начала XXI века / В.И. Евдаков, С.Д. Мещеряков // Вестник Академии военных наук. 2008. № 3; Иванов, С.Б. Вооруженные силы России и ее геополитические приоритеты / С.Б. Иванов // Россия в глобальной политике. 2004. № 1; Коровянский, А.И. Военная безопасность Российской Федерации и ее обеспечение в современных условиях». / А.И. Коровянский, В.И. Лутовников / Под общ. Ред. И.К.Макаренко. М.: Изд-во РАГС, 2006. С. 14; Галуша, Н.А. Современная геополитическая ситуация и проблемы военной реформы / Н.А. Галуша, В.И. Кузьмин, В.А. Рябошапка // Вестник Академии военных наук. 2008. № 3.; Лутовников, В.И. Военно-политические процессы в мире и в России. / В.И. Лутовников., Ю.Н. Мотин. М.: Изд-во РАГС, 2004; Макаренко, И.К., Морозов, В.С. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе. М.: Изд-во РАГС, 2003; Проблемы безопасности и военно-силовой политики в международных отношениях / Под ред. С.М. Виноградовой, В.Н. Конышева, Н.С. Ниязова. - СПб.: Изд-во СПбГУ, 2007; Серебрянников, С.С. Место и роль армии в современных исторических процессах / С.С. Серебрянников // Военно-Философский Вестник. 2008. № 1; Слипченко В.И. Войны шестого поколения. - М.: Вече, 2002; Цой Хен Сок. Обеспечение военной безопасности России // Социально-гуманитарные знания. 2007. № 4.

2. Работы, посвященные рассмотрению отдельных аспектов национальной безопасности. Вторую группу составляют работы В. Браткова, В. Данилов-Данильян, А. Муравых, В. Нифтиева (рассмотрение вопросов экологической безопасности)<sup>2</sup>, Г. Добкина, Г. Косова, А. Семенченко, (элементы политической безопасности)<sup>3</sup>, П. Акинина, Е. Буквальд, В.Оболенского, В. Панина, Ю. Хромова (экономическая безопасность)<sup>4</sup>, И. Даниленко, Г. Почепцова, А.Чернова (информационная безопасность)<sup>5</sup>.

К третьей группе относятся научные публикации, в которых рассматриваются теоретические и практические вопросы развития, построения, функционирования и взаимодействия с органами государственного управления как системы Воздушно-космической обороны в целом, так и ее отдельных составляющих, авторы которых: С.А Волков, А.С. Рукшин, А.И. Савин, А.В. Супряга, С.А. Суханов, В.П. Омельчук, В.Ф. Фатеев, Б.Ф. Чельцов<sup>6</sup>.

Отдельную группу составляют нормативно-правовые акты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, которые определяют

---

<sup>2</sup> Братков, В.В. Экологическая безопасность: показатели и критерии / В.В.Братков, В.М. Иванов // Проблемы геополитики и Северный Кавказ. – Ставрополь, 2001. - С. 6-11; Данилов-Данильян, В.И. Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект / В.И. Данилов-Данильян, М.Ч. Залиханов., К.С. Лосев. М., 2001. – 328 с.; Муравых, А. Стратегическое управление экологической безопасностью / А. Муравых. // Безопасность Евразии. – 2002. - № 1. - С. 27-39; Нифтиев, В. Экологическая безопасность региона / В. Нифтиев. // Безопасность Евразии. – 2000. - № 1. - С. 45-57.

<sup>3</sup> Добкин, Г.С. Социальная напряженность и ее влияние на политическую ситуацию в Российской Федерации / Г.С. Добкин // Безопасность. – 1998. - № 1-2; Косов, Г.В. Место и роль толерантности в политической сфере социальной безопасности / Г.В. Косов // Толерантность как основа социальной безопасности. - М., 2002. - С. 16-21; Семенченко, А.С. Оценка состояния политической безопасности России / А.С. Семенченко. // Вестник Московского университета. Сер. 12. Политические науки. – 2003. - № 2. - С. 13-16.

<sup>4</sup> Акинин, П.В. Экономические детерминанты безопасности России на Северном Кавказе / П.В. Акинин // Проблемы геополитики и Северный Кавказ. – Ставрополь, - 2001. - С. 28-42; Буквальд, Е. Макроаспекты экономической безопасности / Е.Буквальд, Н. Гловацкая, С. Лазаренко // Вопросы экономики. - 1994. - №12. - С. 22-35; Оболенский, В.П. Обеспечение экономической безопасности России при ее интеграции в мировое хозяйство / В.П. Оболенский // Проблемы глобальной безопасности. М., - 1995. - №5. - С. 27-31; Панин, В.Н., Мир на СК. Смп. № 3. Геополитика, проблемы безопасности и миротворчества на СК / В.Н. Панин // «Большая геополитическая игра» вокруг Кавказа. - Пятигорск, 2004. - №3. - С. 25-29; Панин, В.Н. Политический процесс на Ближнем Востоке: влияние России и США / В.Н. Панин. - Пятигорск, 2003. – 230 с.

<sup>5</sup> Даниленко, И.С. Информационные войны: сущность и содержание / И.С. Даниленко // Информационная безопасность России. - М., 1998. - №10. – С. 34-39; Почепцов, Г.Г. Информационно-психологические войны / Г.Г. Почепцов. – М., 2000. – 340 с.; Чернов, А.Ю. К проблеме обеспечения региональной информационной безопасности / А.Ю. Чернов // Проблемы геополитики и Северный Кавказ. – Ставрополь, 2001. - №5. – С. 2-27.

<sup>6</sup> Рукшин, А.С. Воздушно-космическая оборона позволит парировать угрозы безопасности России / А.С. Рукшин. // Воздушно - космическая оборона. - 2004. - №1(4). - С. 2-3; Савин, А.И. ВКО: военно-промышленный аспект / А.И. Савин. // Воздушно-космическая оборона. - 2005. - №6. - С. 19-21.; Супряга, А.В. О войнах в XXI века / А.В. Супряга // Военная мысль. - 2002. - №6. - С.12-15.; Фатеев, В.Ф. Угрозы безопасности России растут. Роль и место ракетно-космической обороны страны в парировании возможного нападения / В.Ф. Фатеев, С.А. Суханов, В.П. Омельчук. // Воздушно-космическая оборона. - 2006. - №4(29). - С. 28-31.; Чельцов, Б.Ф. Вопросы воздушно-космической обороны в военной доктрине России / Б.Ф. Чельцов. // Военная мысль. - 2007. - №4. - С. 5-10; Чельцов, Б.Ф. Система ВКО России: есть ли у нее будущее / Б.Ф.Чельцов. // Воздушно-космическая оборона. - 2003. - №6. - С. 6-9; Чельцов, Б.Ф. ВКО России: цель приоритеты, подходы / Б.Ф. Чельцов, С.А. Волков. // Воздушно – космическая оборона. - 2006. - №2. - С. 4.

деятельность военно-политических органов государства по обеспечению национальной безопасности. К ним относятся: Конституция Российской Федерации; Концепция национальной безопасности Российской Федерации; Концепция внешней политики Российской Федерации; Военная доктрина Российской Федерации; Законы Российской Федерации «О безопасности»; «О Государственной границе Российской Федерации»; Федеральные законы «Об обороне»; «О противодействии терроризму»; «Основополагающий акт о взаимных отношениях, содружестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического Договора»; Национальная военная стратегия США; «Concept for future Joint Operations: Joint Vision 2010»; «The National Security Strategy of the United States of America»; «United States Strategy: securing America's interests»; «Vision of the 21st century Air Force»<sup>7</sup>.

Необходимо отметить, что круг работ, посвященных комплексному анализу проблем обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве, весьма ограничен и фрагментарен. Тенденции развития современных межгосударственных военно-политических отношений определяют важность комплексного изучения проблем обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве.

Это обстоятельство повышают актуальность, научно-познавательную и политико-практическую значимость нашего исследования, определяют выбор темы, объекта и предмета данной научной работы.

**Объектом исследования** является военная безопасность Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве.

**Предметом исследования** являются особенности обеспечения военной

---

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации. / Ростов-на-Дону, 2008. – 43.с.; Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газ. – 2000. - 11 июля.; Концепция внешней политики Российской Федерации // Российская газ. - 2000.- 18 января.; Военная доктрина Российской Федерации // Российская газ. - 2000. - 25 апреля.; Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. №4730-1 // Российская газ. – 1993. - 4 мая.; Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - №23.; Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.; Основополагающий акт о взаимных отношениях, содружестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического Договора // Красная звезда. - 29 мая. - 1997.; «Национальная военная стратегия США». Доклад председателя комитета начальников штабов вооруженных сил Соединенных Штатов Америки / пер. с англ. // Военная мысль. - 2005. - №3. - С. 55-64; Concept for future Joint Operations: Joint Vision 2010. May, 1997; The National Security Strategy of the United States of America. September, 2002.; United States Strategy: securing America's interests. Santa Clara : PLRC, - 1998. - 2 may.; Vision of the 21<sup>st</sup> century Air Force. – 1997. - May.

безопасности в воздушно-космическом пространстве Российской Федерации.

**Целью исследования** является комплексное политологическое исследование проблем, связанных с обеспечением военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве.

В соответствии с поставленной целью автором решались следующие **задачи**:

1. Осуществить политологический анализ современного состояния военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве.

2. Выделить политологическую сущность таких категорий как «Военная безопасность», «Военная угроза», «Военные угрозы в воздушно-космической сфере» с учетом условий, в которых осуществляется модернизация военной организации Российской Федерации.

3. Оценить потенциальные угрозы военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве.

4. Исследовать влияние внешних военно-политических факторов на процесс обеспечения военной безопасности России в воздушно-космическом пространстве.

5. Определить основные направления решения военно-политических вопросов, касающихся воздушно-космического пространства России.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 1992 (распад Советского Союза) по настоящее время, что соответствует временным рамкам проведения реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации.

**Методологической основой** исследования является диалектический метод познания, применяемый для проведения комплексного политологического анализа особенностей процесса обеспечения военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве. Исследование основано на принципе историзма, который предусматривает рассмотрение всех процессов и явлений, как в развитии, так и во взаимной и временной связи и обеспечивает аналитический подход в изучении, и



компаративном анализе фактологического материала.

Это позволило изучить сферу воздушно-космического пространства в системе военной безопасности не изолировано, а как элемент системного политического явления.

**Научная новизна** исследования обусловлена аналитической целостностью и многоплановостью исследованных теоретических и практических проблем обеспечения военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве. Интенсивно развивающиеся политические процессы современного мира порождают новые подходы к политологическим разработкам и оценкам глобального баланса сил, в том числе и в воздушно-космическом пространстве, а также необходимостью обеспечения военной безопасности России в этой важной сфере, получившие отражение в диссертации:

- раскрыты особенности политической составляющей процесса обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве;
- определена роль российской воздушно-космической обороны как основного компонента в обеспечении военной безопасности нашей страны на основе анализа складывающихся потенциальных угроз нашей стране в воздушно-космическом пространстве;
- систематизированы и обобщены работы по проблемам военно-политических отношений в современном мире в их воздушно-космическом измерении;
- определена специфика трансформации воздушно-космического пространства в важную сферу военно-политического взаимодействия и соперничества ведущих мировых держав, включая и Российскую Федерацию;
- уточнены и развиты концептуальные основы военной безопасности и их обеспечения в воздушно-космическом пространстве, содержание терминов и определений, используемых при их рассмотрении.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. В современном мире основным фактором обеспечения военной безопасности и защиты интересов наиболее развитых государств являются

силы воздушно-космического нападения и воздушно-космической обороны. Воздушно-космическое пространство представляет собой главный объект в вопросах военно-политического противостояния и взаимодействия ведущих мировых держав.

2. Развертываемые для участия в военных конфликтах группировки сил и средств воздушно-космического нападения и элементы воздушно-космической обороны иностранных государств, чьи геополитические интересы находятся или могут войти в противоречие с соответствующими интересами нашей страны, представляют очевидные угрозы военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве. Террористические и религиозно-сепаратистские незаконные организации, широко применяющие насилие и стремящиеся использовать воздушное пространство в своих преступных целях, так же представляют потенциальную угрозу военной безопасности России.

3. Ограниченность системы мер по отражению угроз на уровне оборонной достаточности во всем спектре возможных изменений военно-политической обстановки с одной стороны, и нарастание угроз военной безопасности Российской Федерации в воздушно-космическом пространстве с другой, свидетельствует о глубоких системных противоречиях.

4. В современных условиях приоритетной задачей является комплексное применение военных, политических и информационных средств для обеспечения военной безопасности в воздушно-космической сфере в опоре на принцип применения ассиметричных мер.

В качестве **эмпирической базы исследования** использовались результаты социально-политических исследований, аналитические материалы, статистические данные, отечественные и зарубежные нормативно-правовые акты соответствующей проблематики.

**Теоретическая значимость** исследования заключается в дальнейшем развитии базовых теоретических положений по обеспечению военной безопасности России в воздушно-космическом пространстве.

**Практическая значимость** исследования. Результаты и выводы

диссертационного исследования могут быть применены в дальнейшем изучении различных аспектов воздушно-космической обороны.

Положения диссертации могут быть использованы в качестве информационной базы для последующих социально-политических исследований, для разработки разделов учебных программ образовательных учреждений, программ спецкурсов и курсов по выбору, написанию учебников и учебных пособий.

Материалы исследования могут быть полезны органам законодательной и исполнительной власти при рассмотрении вопросов военной безопасности государства в воздушно-космическом пространстве.

**Апробация работы.** Основные положения, изложенные в диссертации, были обсуждены на заседаниях кафедры социально-политических теорий ГОУ ВПО «Ярославский государственный университет имени П.Г. Демидова» и кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ярославского высшего зенитного ракетного училища в 2007-2009 годах. Материалы диссертационного исследования представлены на региональных, всероссийских и международных научно-практических конференциях и научно-практических семинарах.

Положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования использованы при осуществлении учебного процесса в Ярославском высшем зенитном ракетном училище противовоздушной обороны.

Результаты исследования также отражены в публикациях автора общим объемом 3,8 п. л.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность исследуемой темы, осуществлен анализ ее разработанности в научной литературе, изложена концепция и методология исследования, определены объект и предмет, цель и задачи диссертационной работы, раскрыта научная новизна, сформулированы

положения, выносимые на защиту, обоснованы теоретико-методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава диссертационной работы - **«Теоретико-методологический анализ военной безопасности государства в воздушно-космическом пространстве»** посвящена анализу современных теоретических подходов обеспечения военной безопасности в целом и в воздушно-космическом пространстве в частности.

Необходимо отметить, что проведенный анализ источников свидетельствует, во-первых, о наличии частого заимствования основных теоретических положений различных концепций других государств отечественными специалистами, а во-вторых, в наличии в концепциях отечественных авторов ортодоксальной системы классификации военных угроз.

Из-за неоднозначности трактовки определения «военной безопасности» в воздушно-космической сфере до сих пор не выделены место и роль воздушно-космической обороны в системе обеспечения военной безопасности России. Существующая классификация угроз военной безопасности является не вполне соответствующей текущему уровню развития средств воздушно-космического нападения; отмечается значительный пробел в области законодательного обеспечения построения системы воздушно-космической обороны нашего государства.

Под системой национальной безопасности обычно понимают процесс обеспечения жизненно важных интересов нации и предотвращения угроз этим интересам. Таким образом, высшая цель национальной безопасности заключается в достижении государством такого сочетания внутренних и внешних условий существования, при котором обеспечивается его территориальная целостность и исключается возможность насильственного изменения его политического строя.

Анализ тенденций мировой политики показывает, что роль военного фактора в решении вопросов национальной безопасности, и грядущих международных отношениях в XXI веке будет оставаться весьма

значительной, особенно с учетом появления новых ядерных держав и непрекращающейся модернизации вооруженных сил ведущих стран мира. Поэтому в основе планов военного строительства должна выступать реалистическая оценка военно-политической обстановки и военных угроз для Российской Федерации.

Понимание необходимости реформирования системы, обеспечивающей национальную безопасность России, присутствует в двух основных государственных документах, принятых еще в 2000 году: в Концепции национальной безопасности Российской Федерации и в Военной доктрине Российской Федерации, а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, принятой в 2009 году.

Так, первый документ охватывает все виды безопасности (личности, общества и государства), а также все ее аспекты (экономические, политические, военные, научно-технические, информационные и др.). Вместе с тем, ни в Концепции, ни в Доктрине не получили своего отражения ряд вопросов, связанных с определением юридического статуса данных документов: их более низкий ранг по сравнению с Конституцией РФ, с федеральными законами. Это ограничивает и затрудняет реализацию полномочий государственных органов по обеспечению безопасности страны.

Стратегия исходит от идеи неприкосновенности Конституции Российской Федерации. Она не соответствует возникающим проблемам в экономической, социальной и военной сферах, в обеспечивающих эти сферы секторах науки и промышленного производства. Не проработан также вопрос о необходимости складывания и развития военной организации, которая должна включать вооруженные силы, другие войска, воинские формирования и органы. Это означает, что сопоставлять задачи национальной безопасности надо со всеми военными расходами, а не только с расходами на оборону. Обеспечение только лишь рациональных расходов на оборону – недостаточно. Представляется обязательной оптимизация расходов для всех видов безопасности.

Военная доктрина Российской Федерации – другой документ,

имеющий отношение к военно-политической составляющей национальной безопасности России. Этот документ был принятый в спешном порядке в 2000 г. (в разгар операции НАТО против Югославии). Он явился попыткой противопоставить явно агрессивной политике НАТО собственную геополитическую стратегию, обозначить некоторые цели и задачи, возникшие перед военной организацией России на тот момент. В Доктрине ставится задача развивать стратегию неядерного сдерживания, в опоре на современные виды вооружения (высокоточное, высокоэффективное, высокоинтеллектуальное оружие).

Вместе с тем, сугубо политический характер этого документа обусловил ряд его недостатков, которые, проявляются в непроработанности вопросов военно-экономического обеспечения национальной безопасности и в отсутствии социально-экономических и политико-правовых оснований для реализации поставленных задач.

Изменение акцентов военных угроз приводит к тому, что на смену устаревшим идеологиям ведения войн четвертого (с применением обычных видов оружия) и пятого (с применением ядерного оружия) поколений приходит идеология ведения войн шестого поколения, руководствующаяся следующими принципами:

- захват территории противника необязателен;
- применение ядерного оружия не является наиболее весомым аргументом;
- для достижения целей войны достаточно причинить противнику непоправимый вред, используя высокоточное оружие для разрушения важнейших объектов или коммуникаций (инфраструктуры управления);
- победа достигается в случае уничтожения экономической инфраструктуры противника;
- массовые жертвы среди мирного населения и личного состава противника, нанесение тяжелого экономического и экологического ущерба нецелесообразны.

В соответствии с этим, наиболее эффективно вышеуказанные

принципы реализуются с помощью перспективных средств воздушно-космического нападения (баллистические ракеты с неядерным зарядом, гиперзвуковые летательные аппараты, модернизированные крылатые ракеты). В настоящее время существующая система противовоздушной обороны не в состоянии с должной эффективностью обеспечивать военную безопасность страны.

В связи с вышеизложенными положениями, необходимо отметить следующее:

1. Характер современных военных угроз кардинально изменился. Существует блоки внешних и внутренних военных угроз, а по масштабу и тем, и другие включают угрозы глобального, регионального и местного характера. Возник целый ряд новых военных угроз, которые еще несколько лет назад считались маловероятными или малозначимыми. Усилилась взаимосвязь между внешними и внутренними угрозами. Возросла опасность региональных, локальных, но особенно внутригосударственных конфликтов и войн. Совершенно иным стал состав противоборствующих сил. Изменились средства, которые могут использоваться для военного давления и реализации военных угроз.

2. России, в целях обеспечения своей гарантированной безопасности, необходимо оценивать и прогнозировать существующие и потенциальные угрозы, сколь бы малы они ни были и своевременно предпринимать широкий комплекс необходимых мер в политической, экономической, социальной и других областях государственной деятельности. Особое внимание следует уделять анализу концептуальных взглядов, документов и практических мер в области внешнеполитической и военной деятельности Соединенных Штатов Америки. Именно США, в интересах сохранения однополярного мира, заинтересованы в существовании разного рода управляемых ими конфликтов.

3. Угрозы военной безопасности Российской Федерации и ее союзникам в воздушно-космическом пространстве во все большей степени приобретают комплексный характер. Само по себе деление угроз на военные

и невоенные становится в значительной степени условным, последние при определенных обстоятельствах могут трансформироваться в военные. Усиливаются военно-технические, военно-экономические, информационные и другие внешние опасности.

4. Анализ возможных угроз показывает, что для снижения возможного уровня их возникновения, система обеспечения военной безопасности должна обладать большими правами, полномочиями, достаточной мощностью и определенной силой, которые позволят решать ей все возникающие проблемы в сфере военной безопасности. Вместе с тем данная система должна быть подотчетна государству, функционировать в его интересах и защищать их.

5. Для достижения стратегической цели обеспечения военной безопасности Российской Федерации, прежде всего, требуется определить критерии безопасности Российской Федерации и их пороговые значения. Не выработав такой механизм, мы всегда будем проигрывать в текущих оценках и прогнозах, выборе адекватных мер обеспечения безопасности

Вторая глава **«Проблемы обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве»** посвящена проблемам военно-политического взаимодействия в области космического пространства, как в международной, так и внутригосударственной сфере.

Основная угроза военной безопасности России в последние годы изменила свое содержание: она переместилась в значительной мере в воздушно-космическую сферу. Данная тенденция, видимо, объективно оценена военно-политическим руководством страны.

Фактически мир уже вступил в фазу борьбы за раздел сфер влияния в космосе. По геополитической значимости этот процесс можно сравнить с проходившей в начале XX века борьбой за господство в воздухе, а по влиянию на ход и исход современных военных операций - с появлением на поле боя первого танка или самолета.

Космические системы повышают эффективность действий вооруженных сил в 1,5-2 раза и способны совершить революцию в



современном военном деле.

Космические системы разведки, раннего предупреждения, навигации, связи и боевого управления войсками и оружием, топогеодезического и гидрометеорологического обеспечения способны создать глобальное информационное поле, которое в равной степени эффективно может использоваться как высшими органами управления страной, так и командирами непосредственно на поле боя.

Исходя из геополитических интересов, для России объективно необходимо сохранить и упрочить свои ведущие позиции в освоении и использовании космоса в интересах национальной безопасности.

Космический потенциал - это богатейшее национальное достояние России. Россия должна проводить самостоятельную, независимую политику в области космоса, основанную на сохранении и укреплении созданного потенциала, равноправном и взаимовыгодном сотрудничестве с другими странами, всемерном сдерживании милитаризации космоса.

В течение истекших трех-четырёх лет развивается процесс сокращения наших возможностей по освоению космоса из-за того, что вне границ России оказались космодром Байконур и ряд наземных станций предупреждения о ракетном нападении и контроля космического пространства, разрушены десятилетиями создаваемые радионавигационные системы, в частности, система навигационного обеспечения мореплавания на Балтике. Космические системы дают возможность решать эти задачи на высоком качественном уровне и полностью компенсировать понесенные потери.

Становится все более целесообразным использование космических систем в сфере управления оружием и войсками, которые позволят обеспечить значительное повышение точности стрельбы и оперативной оценки результатов воздействия. В частности, космические системы вносят существенный вклад в обеспечение эффективности применения высокоточного оружия. Они позволяют полностью автоматизировать весь боевой цикл - обнаружение стационарных целей, в том числе замаскированных и малоразмерных, выдача информации в системы оружия,

навигационное обеспечение и управление средствами поражения в полете, контроль эффективности применения.

Таким образом, приоритетное развитие космических систем является жизненно важным фактором реализации основополагающих принципов новой Военной доктрины России.

Сегодня Россия не имеет утвержденной концепции национальной космической политики и системы законов, регламентирующих космическую деятельность. Однако уровень развития и значимость космических систем таковы, что космическую деятельность уже нельзя осуществлять без четко сформулированных целей и задач, отражающих военные интересы России в космосе, и без серьезной правовой основы этой деятельности.

Концепция национальной космической политики России и законодательство по космосу должны содержать комплекс мер, обеспечивающих эффективную защиту национальных интересов России, в том числе в случае развертывания США или другими странами систем космического оружия.

Важным аспектом обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве является возможность реализации независимой от других государств космической политики при решении задач военной безопасности. Сегодня в этой области существует зависимость от Республики Казахстан (космодром «Байконур») и Украины (производство ряда ракет-носителей). Необходимо обеспечить поэтапное исключение такой зависимости.

Для этого требуется реализовать стратегию развития наземной космической инфраструктуры России, включающую всемерное расширение возможностей космодрома «Плесецк», создание нового космодрома «Свободный» в Амурской области, перевод производства ключевых элементов военно-космической техники на российские предприятия.

Сегодня мы сталкиваемся с ситуацией, когда ряд уже принятых законов не согласован между собой. Так, например, до сих пор не устранены разногласия положений законов «О безопасности» и «Об обороне» по

задачам и функциям Министерства обороны, других министерств и ведомств, а также задачам Вооруженных Сил и других войск по обеспечению военной безопасности в воздушно-космической сфере.

До сих пор не определены функции Верховного Главнокомандующего по отношению к другим войскам, воинским формированиям и органам - в соответствии с законом «Об обороне» Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим только Вооруженными Силами.

Недоработки в существующей нормативно-правовой базе не позволяют в полной мере в мирное время осуществлять стратегическое планирование системы обеспечения военной безопасности в области космического пространства. Проблемы функционирования военно-промышленного комплекса по сути дела до сих пор не имеют должного правового обеспечения.

Однако основная часть уже принятых законов определяет в правовом отношении вопросы обеспечения военной безопасности преимущественно в аспекте внешних угроз. Вопросы обеспечения внутренней безопасности России (применительно к космической сфере) регламентированы лишь частично.

Анализ деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению военной безопасности в воздушно-космической сфере показывает, что:

- функционирование практически всех органов и организаций носит разобщенный характер, так как нет четко сформулированной концепции их совместной деятельности в системе военной безопасности;

- нередко при решении вопросов обеспечения военной безопасности отсутствует координация со стороны государства;

- часто ведомственные интересы при решении вопросов обеспечения военной безопасности преобладают над интересами совместно решаемой задачи;

- несовершенство законодательной и нормативной базы, регламентирующей деятельность органов и организаций, неблагоприятно

сказывается на решении проблем военной безопасности;

- некомпетентность слишком часто сменяемых руководителей, отсутствие у них практических навыков ведет к снижению эффективности решения практических вопросов обеспечения военной безопасности;

- низкое качество анализа и прогнозирования развития событий как внутри страны, так и на международной арене, осуществляемое соответствующими структурами, приводит к более серьезным последствиям их развития, а зачастую - и появлению значительных человеческих жертв.

Таким образом, анализ состояния законодательной базы и практических действий государственных органов и общественных организаций в вопросах обеспечения военной безопасности, сегодняшнего социально-политического и экономического состояния России показал, что в настоящее время необходим процесс глубокой перестройки системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации, основанный на совершенствовании как законодательной базы Российской Федерации, так и практической деятельности органов государственной власти и общественных организаций.

Анализ хода военного строительства показывает, что различные компоненты военной организации до последнего времени существовали и развивались автономно, без должной координации со стороны государства. Параллелизм и дублирование, разрозненность, разобщенность, несопрягаемость систем управления и связи, технического и тылового обеспечения, инфраструктуры, местничество в решении общегосударственных задач привели к диспропорциям, нерациональным затратам, увеличению состава и численности разнообразных войск и воинских формирований при общем снижении эффективности решения задач обороны и безопасности. Сохранение подобных подходов к военному строительству противоречит требованию проведения единой государственной политики в области обороны.

Реальность вынуждает нас говорить о закритическом состоянии обороноспособности Российского государства. Возможности страны и ее ВС

по предотвращению и силовому пресечению военных угроз в воздушно-космической сфере Российской Федерации продолжают неуклонно снижаться.

По оценкам Совета Безопасности Российской Федерации, в настоящее время на приемлемом уровне обеспечивается только решение задач ядерного сдерживания и миротворческой деятельности.

В целом Вооруженные Силы по своей структуре, составу, численности и состоянию не соответствуют потребностям решения задач обеспечения военной безопасности государства. В первую очередь это относится к силам общего назначения.

Существует ряд проблемных вопросов в практике совместного применения Вооруженных Сил и других войск (сил). Основными из них являются:

- несоответствие нормативно-правовой базы обеспечения совместного применения Вооруженных Сил, других войск и органов России;
- отсутствие единых (объединенных) систем управления и всестороннего обеспечения войск (сил) и органов России;
- отсутствие интегрированной системы мониторинга военно-политической, стратегической и оперативной обстановки;
- несогласованность ведомственных программно-уставных документов по подготовке войск (сил) и органов России к совместным действиям;
- отсутствие согласованного централизованного и децентрализованного планирования применения войск (сил) и органов России для решения совместных и самостоятельных (ведомственных) задач;
- разобщенность инфраструктуры военной организации государства.

Исходя из вышеизложенных положений необходимо отметить следующее:

1. Важнейшим элементом военной безопасности России является система обеспечения военной безопасности, под которой понимается механизм, преобразующий принятую государством стратегию в области военной безопасности в скоординированную деятельность конкретных

ведомств, организаций, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства.

2. Обеспечение военной безопасности государства сегодня зависит не только от наличия адекватного вероятному противнику собственного военного потенциала, но и все более базируется на качественно иных факторах, прежде всего экономического, информационного, технологического, политического и социального характера.

3. Система военной безопасности органично вписана в общую систему национальной безопасности, подвержена влиянию внутренних и внешних угроз, реализуется через различные формы и способы действий составляющих ее элементов, базируется на законодательное обеспечение военной безопасности.

4. Важную роль в системе обеспечения военной безопасности играет наличие единого органа, осуществляющего координацию деятельности элементов системы.

5. Существующая система обеспечения военной безопасности в воздушно-космическом пространстве не в полном объеме решает поставленные перед ней задачи и нуждается в совершенствовании. Возможности страны и ее Вооруженных Сил по предотвращению и силовому пресечению военных угроз Российской Федерации продолжают неуклонно снижаться.

Характеризуя современную международную ситуацию, в общем плане, можно констатировать, что мир все еще живет по законам, где военная сила играет если не главную, то важную роль. Следует согласиться с тем, что, исходя из своего особого геополитического положения, Россия практически может быть вовлечена во многие споры глобального, регионального и местного характера. Поэтому чрезвычайно большое значение имеет эффективное реформирование Российских Вооруженных Сил, и пересмотр военно-политической составляющей военной безопасности, создание стабильной обстановки как в международной, так и внутренней жизни Российского государства.

В **заключении** подводятся итоги диссертационного исследования, излагаются основные выводы и предложения по данной теме.

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих публикациях:

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Павлов, А.Л. Военная безопасность Российской Федерации: нормативно-правовой аспект / А.Л. Павлов // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – Курск, 2008. - №10. – С. 73-78.

Другие публикации:

2. Монахов, О.Н. Национальная безопасность и военная политика государства: Учебное пособие / О.Н. Монахов, А.Л. Павлов. - Ярославль: ЯВЗРУ ПВО, 2007. - 99 с.

3. Монахов, О.Н. Проблемы общей политологии: Учебно-наглядное пособие / О.Н. Монахов, А.Л. Павлов. - Ярославль: ЯВЗРУ ПВО, 2009. – 85 с.

4. Павлов, А.Л. Запад: основные угрозы военной безопасности Российской Федерации / А.Л. Павлов // Вестник Ярославского высшего зенитного ракетного училища противовоздушной обороны: сб. науч. тр. / ЯВЗРУ ПВО. - Ярославль, 2007. - Вып. 8. - С. 105-113.

5. Павлов, А.Л. Воздушно-космическая оборона Российской Федерации: проблемы создания, необходимость существования / А.Л. Павлов // Актуальные проблемы вузов ВВС: Межвузовский сб. - М.: МО РФ, 2007. - Вып. 23. - С. 277-283.

6. Павлов, А.Л. Объективные факторы, определяющие облик и функционирование системы воздушно-космической обороны Российской Федерации / А.Л. Павлов // Материалы докладов VIII Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы разработки и внедрения информационных технологий двойного применения» 17-19 окт. 2007 г.: сб. докл. / ЯВЗРУ ПВО. - Ярославль, 2007. - С. 183-189.

7. Павлов, А.Л. Современные проблемы и воплощение концепции воздушно-космической обороны Российской Федерации / А.Л. Павлов //

Материалы докладов заочной межрегиональной университетской научно-практической конференции «Великий волжский путь: человек, пространство, время, документ». Ярославль, 20 января 2007 г.: материалы конференции / под науч. ред. А.В. Бородкина. - Ярославль: филиал РГГУ в г. Ярославле, 2007. - С. 150-154.

8. Павлов, А.Л. Проблема разработки и построения системы Воздушно-космической обороны российской федерации / А.Л. Павлов // Вестник Ярославского высшего зенитного ракетного училища противовоздушной обороны: сб. науч. тр. / ЯВЗРУ ПВО. – Ярославль, 2006. – Вып. 7. – С. 27-29.

9. Павлов, А.Л. Военная политика и военная безопасность Российской Федерации на современном этапе развития / А.Л. Павлов // Вестник Ярославского высшего зенитного ракетного училища противовоздушной обороны: сб. науч. тр. / ЯВЗРУ ПВО. – Ярославль, 2007. – С. 31-34.

10. Павлов, А.Л. Военная безопасность и военная политика России / А.Л. Павлов // Вестник Ярославского высшего зенитного ракетного училища противовоздушной обороны: сб. науч. тр. / ЯВЗРУ ПВО. – Ярославль, 2008. – Вып. 10. – С. 85-92.

11. Павлов, А.Л. Военно-исторические предпосылки создания воздушно-космической обороны России / А.Л. Павлов // «Великий волжский путь: человек, пространство, время, документ»: Сборник материалов 2-й межрегиональной университетской научно-практической конференции / Ярославль, 30 января 2009 г. / филиал РГГУ в г. Ярославле, ГАЯО / - под общ. ред. В.Ю. Чернецова. – Ярославль: изд-во «Литера», 2009. – С.157 -162.