

*На правах рукописи*

**Кошелева Анна Владимировна**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ  
ЗАНЯТОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ И ТЕХНОЛОГИИ  
РЕАЛИЗАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ ВЕРХНЕВОЛЖСКОГО РЕГИОНА)**

Специальность 23.00.02  
Политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Ярославль  
2010

Работа выполнена на кафедре социальных технологий  
ГОУ ВПО «Ярославский государственный университет  
им. П. Г. Демидова»

Научный руководитель – доктор социологических наук, профессор  
Албегова Ирина Федоровна

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор  
Басков Виктор Петрович

кандидат политических наук, доцент  
Сковиков Алексей Константинович


Ведущая организация – Костромской государственный университет  
имени Н.А. Некрасова

Защита состоится «\_\_» января 2011 года в \_\_ час. \_\_ мин. на заседании  
диссертационного совета Д 212.002.04 при ГОУ ВПО «Ярославский  
государственный университет им. П. Г. Демидова» по адресу: 150000, г.  
Ярославль, ул. Советская, 10, ауд. 51-а.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО  
«Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова»

Автореферат разослан «\_\_» декабря 2010 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Ефимова О.К.

## **I. Общая характеристика диссертации**

### **Актуальность темы исследования**

В начале XXI века Российская Федерация вышла на новый этап модернизации политической системы и развития гражданского общества, которые характеризуются последовательной реализацией государственной политики, направленной на минимизацию негативных последствий мирового экономического и финансового кризиса и заинтересованностью защиты интересов молодого поколения, составляющего 43 808 000 человек, или 31% всего населения Российской Федерации. Государственная молодежная политика является отражением внимания политического руководства государства к проблеме занятости молодежи как предпосылке ее политической социализации и вовлечения в активную политическую жизнь российского общества.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на заседании Госсовета «О молодежной политике в Российской Федерации» отметил, что в последние годы государство уделяет серьезное внимание молодежной политике. Существует потребность в более четкой формулировке задач перед институтами государственной власти и гражданского общества в области формирования молодежной политики в соответствии с потребностями современного этапа государственного развития.

Современный процесс формирования и развития государственной молодежной политики является противоречивым и сложным в силу не только внутренних социально-экономических проблем, но и в результате негативного воздействия последствий мирового экономического кризиса. Данная социально-политическая ситуация объективно обуславливает пересмотр устоявшихся в последние годы механизмов взаимодействия между субъектами, отвечающими за формирование и реализацию государственной молодежной политики в сфере занятости. В частности имеет место перераспределение полномочий в данной

сфере, с одной стороны, от региональных к федеральным органам власти, а с другой – от институтов гражданского общества к государству.

В настоящее время вопрос занятости молодежи стал одной из основных социально-политических проблем российского общества. Положение с трудоустройством молодежи в последнее время значительно ухудшилось: нет прежней системы распределения выпускников высших учебных заведений на рабочие места в соответствии с полученной специальностью; молодым людям трудно устроиться на работу ввиду недостатка трудового опыта; деятельность служб занятости по трудоустройству молодых людей не имеет надлежащих организационной и финансовой основ. Это привело к обострению проблемы, особенно в регионах, отдельных областях и территориях Российской Федерации. С ноября 2008 года безработица среди молодежи 18-25 лет выросла в два с половиной раза: с 7% до 18%.

Важность и значимость приобретают вопросы, связанные с профессиональной подготовкой, трудоустройством, занятостью, социальной защитой всех групп молодежи, то есть тот круг проблем, которые составляют содержание государственной молодежной политики занятости.

Недостаточно эффективное разрешение проблемы занятости молодежи оказывает негативное влияние на ее политическое положение, снижает потенциальные возможности участия в развитии российского общества, препятствует саморазвитию и самоактуализации в политической жизни общества.

В связи с этим принципиальным становится дальнейшее изучение и разработка государственной молодежной политики в области занятости, ее эффективная реализация с учетом использованием инновационных подходов и технологий вовлечения молодежи в трудовую деятельность.

Различные субъекты Российской Федерации, ее отдельные регионы, области и территории с учетом рекомендаций государственных органов власти накопили определенный опыт разрешения проблем, связанных с трудоустройством молодежи,

который требует критического анализа и обобщения для последующей трансляции позитивного опыта на все субъекты Российской Федерации. Разработка указанной проблемы осуществляется на примере Верхневолжского региона.

### **Степень научной разработанности проблемы**

Научные исследования проблемы государственной молодежной политики в сфере занятости рассматриваются в контексте современного политического процесса в России. В отечественной политической науке проблематика современного политического процесса достаточно глубоко исследована российскими политологами, в частности Ю. А. Головиным, С.Е. Заславским, Т.И. Зерчаниновой, В.И. Коваленко, М.И. Кондиным, А. С. Панариным, Я.А. Пляйс, А.К. Сквиковым, Л.Г. Титовой<sup>1</sup>.

Существенный вклад в исследование проблем государственного управления внесли В.И. Буренко, А. И. Соловьев, Л. В. Сморгун, О. Ф. Шабров<sup>2</sup>.

Среди исследователей, изучающих проблемы молодежи, наиболее известны работы С. В. Алещенка, П. И. Бабочкина, В.П. Баскова, И. В. Бестужева-Лады, А.П. Бойко, Ю.Р. Вишневого, Ю. В. Волкова, Е. А. Гришиной, Т. И. Заславской, Ю. А. Зубок, И. М. Ильинского, Э. Ш. Камалдиновой, В. К. Криворученко, А. И. Ковалевой, О. А. Коряковцевой, Г. В. Куприяновой, В. Т. Лисовского, В. А.

---

<sup>1</sup> Головин, Ю.А., Григорьев П.В., Щенников М.А. Новые политические технологии в современной России: Монография. М.: НИПКЦ Восход-А, 2009. 184 с.; Гантимиров Т.Т., Головин Ю. А. Политические процессы в Чеченской республике: проблемы и перспективы. Монография. М.: НИПКЦ Восход-А, 2010. 212 с.; Зерчанинова Т.И. Исследование социально-экономических и политических процессов. М.: Изд-во Логос, 2010. 304 с.; Кондин М.И. Российский политический процесс. Социально-философский аспект. М.: Наука, 2010. 328 с.; Политические отношения и политический процесс в современной России / под ред. В.И. Коваленко. М.: Изд-во МГУ, 2010. 384 с.; Панарин А.С. Реванш истории: российская стратегическая инициатива в XXI веке. М.: Логос, 1998. 392 с.; Пляйс Я.А. Политология в контексте переходной эпохи в России. М.: Российская политическая энциклопедия, 2009. 448 с.; Сквиков А.К. Политические противоречия в политическом процессе России и Украины на современном этапе. Монография. Харьков: ФІНН. 2010. 216 с.; Титова Л. Г. Современная российская политика. М.: НИПКЦ Восход-А, 2010. 364 с.

<sup>2</sup> Буренко В.И. Теоретические проблемы соотношения власти и управления // Вестн. Национ. ин-та бизнеса. Выпуск 4. 2007. С. 59-70; Соловьев А.И. Власть и управление в современной России // Современная Россия / под ред. В.А. Никонова. М.: Изд. дом Междунар. ун-та в Москве, 2008. С. 63-93; Государственная политика и управление. В 2 ч. Ч. 1. Концепции и проблемы государственной политики и управления / под ред. Л.В. Сморгунова. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2006. 384 с.; Сморгун Л.В. Сравнительный анализ политико-административных реформ: от нового государственного менеджмента к концепции «governance» // Полис. 2003. №4. С. 50-58; Шабров О. Ф. Государственное управление в России: проблемы эффективности // Соц.-гуманит. знания. 2005. № 2. С. 137-149.

Лукова, Л. С. Пастуховой, В. А. Родионова, О. А. Рожнова, Б. А. Ручкина, С. К. Савина, Л.Е. Сикорской, А.К. Сквикова, В. И. Чупрова<sup>3</sup>.

В научной литературе широко обсуждаются проблемы, тесно переплетающиеся с развитием государственной молодежной политики: вопросы молодежной кадровой политики; аполитичности молодежи; участия российской молодежи в институтах гражданского общества. Это косвенным образом помогает в исследованиях проблем государственной молодежной политики в области занятости.

Отдельную группу работ составляют публикации, посвященные проблеме занятости молодежи. В частности, О.А. Гордилова исследует особенности и состояние молодежной безработицы в России; А.А. Волокитина рассматривает стратегии молодежи в условиях профессионального выбора; Л.П. Ермолаева рассматривает пути повышения конкурентоспособности молодежных трудовых ресурсов; Н.В. Обухович проводит системный анализ занятости молодежи; Л.В. Резюкова разрабатывает методы оценки молодежной занятости; Л.С. Пастухова исследует кадровый резерв молодежи, С.В. Кочнев рассматривает участие молодежи

---

<sup>3</sup> Бабочкин П.И., Сикорская Л.Е. Волонтерское движение молодежи в ХМАО // Управление мегаполисом: Науч.-теорет. и аналит. журн. 2010. № 5. С. 25-28; Бойко А.П., Родзинский И.М. Специфика реализации молодежной политики, осуществляемой российскими партиями // Социология власти. 2008. №3. С. 127-133; Ильинский И. М. Образование, Молодежь, Человек : (статьи, интервью, выступления) : Кн. 2. М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2009. 530 с.; Ильинский И.М. Молодежь как будущее России в категориях войны // Знание. Понимание. Умение. Фундамент. и приклад. исслед-я в обл. гуманит. наук. 2005. №3. С. 5-18; Ильинский И.М., Луков В.А. Государственная молодежная политика в России: философия приемственности и смен поколений // Знание. Понимание. Умение. Фундамент. и приклад. исслед-я в области гуманит. наук. 2008. №4. С. 5-14; Коряковцева О.А. Политическая социализация молодежи в образовательной системе России // Среднерус. вестн. обществ. наук. 2008. № 4. С. 64 – 67; Криворученко В.К. Патриарх: с думой о молодёжи // Управление мегаполисом: Науч.-теорет. и аналит. журн. 2010. № 1. С. 76-96; Криворученко В.К. Социализация молодого поколения в условиях развития демократии и гражданского общества в современной России. политологический анализ // Науч. тр. Моск. гуманит. ун-та. Вып. 88. М.:Социум. С. 3-19.; Луков В. А., Миневич Я.В. Будущие политики: Социализация студентов, ориентированных на профессиональную политическую деятельность : науч. моногр.. М. : Изд-во Нац. ин-та бизнеса, 2005. 128 с.; Луков В.А. Теории молодежи: апология неисчерпаемости // Знание. Понимание. Умение. Фундамент. и приклад. исслед-я в обл. гуманит. наук. 2009. №2. С. 26-29; Молодежь и инновационное развитие России. Науч. конф. М., 13 нояб. 2008 г. Доклады и материалы. М. : Изд-во Моско. гуманит. ун-та, 2008. 184 с.; Сквиков А.К. Некоторые особенности молодежной политики в условиях распространения либеральных ценностей в России // Молодіжна політика: проблеми та перспективи. Збірник матеріалів I Міжнародної науково-практичної конференції, Дрогобич, 18-19 квітня 2008 року. / Наук. ред.. С.А. Щудло. Дрогобич: Редакційно-видавничий відділ ДДПІ ім.. Івана Франка , 2008. С. 148-151.

в развитии местного самоуправления; Н.Н. Федотова анализирует занятость выпускников вузов<sup>4</sup>.

Интерес представляют работы Е.Х. Слуцкого, который раскрывает региональные аспекты разработки и осуществления молодежной политики, Е.А. Белова и П.А. Чукурева, которые изучают занятость молодежи в региональном аспекте<sup>5</sup>. В диссертации использованы работы М. Титмы, заложившие основы регионального подхода к процессам социального и политического самоопределения молодежи<sup>6</sup>. Исследования региональной специфики в области молодежной политики получили развитие в работах К. А. Антипьева, В. В. Семенова, Г. А. Лукса<sup>7</sup>.

Нормативно-правовую базу составляют: Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (1991 г.); «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» (1993 г.); Федеральный закон Российской Федерации «О государственной поддержке детских и молодежных объединений в Российской Федерации» (1995 г.); «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации» (2006 г.), Федеральный закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (1995 г.), приоритетные национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Жилье».

---

<sup>4</sup> Гордилова О.А. Занятость молодежи: состояние и механизм регулирования. Белгород, 2006. 218 с.; Волокитина А.А. Жизненные стратегии молодежи в условиях профессионального выбора // Знание. Понимание. Умение. Фундамент. и приклад. исслед-я в обл. гуманитар. наук. 2010. №1 С. 53-57.; Обухович Н.В. Занятость молодежи в условиях системных экономических преобразований. Тюмень, 2003. 172 с.; Пастухова Л.С. Региональное измерение молодежного кадрового потенциала // Власть. 2010. №10. С. 60-64.; Кочнев С.В. Участие молодежи в развитии местного самоуправления // Знание. Понимание. Умение. Фундамент. и приклад. исслед-я в обл. гуманитар. наук. 2010. №1. С. 13-18; Федотова Н.Н. Социально-профессиональный статус поствузовской молодежи на рынке труда. Саратов: Изд-во Поволж. межрегион. учеб. центра, 2005. 55 с.

<sup>5</sup> Белова Е.А. Молодежь на рынке труда: государственная политика занятости и безработицы (региональный аспект). Казань, 2000. 121 с.; Чукурев П.А. Молодежь на рынке труда депрессивного региона. Улан-Удэ, 2008. 144 с.; Чукурев П.А. Социальные технологии регулирования занятости молодежи // РАН. Сиб. отд-ние. Ин-т монголоведения, буддологии и тибетологии. Улан-Удэ, 2006. 312 с.

<sup>6</sup> Титма М.Х. Социально-профессиональная ориентация молодежи. Таллин: Ээста Раамат, 1982. 215 с.; Титма М.Х. Выбор профессии как социальная проблема. М., 1995. 198 с.

<sup>7</sup> Антипьев К.А. Местное самоуправление как социальный институт современного российского общества. Пермь, 2002. 209 с.; Семенова В.В. Социальная динамика поколений: проблема и реальность. М.: РОССПЭН, 2009. 271 с.

Необходимо отметить, что существующие исследования проблем государственной молодежной политики в области занятости не отражают потребностей современной социально-политической практики и требуют дифференцированного подхода и анализа передового регионального опыта.

Все это позволяет сделать вывод о недостаточной разработанности регионального опыта формирования и реализации государственной молодежной политики в области занятости.

**Объект** исследования – региональная молодежная политика.

**Предмет** исследования – региональная специфика формирования и реализации государственной молодежной политики в области занятости (на примере Верхневолжского региона).

**Цель диссертационного исследования** – выявить особенности региональной молодежной политики в области занятости в контексте модернизации политической системы России.

Поставленная цель определила следующие **задачи**:

– определить основные принципы формирования и реализации современной государственной молодежной политики на уровне региона;

– выявить основные тенденции и закономерности развития государственной политики в области занятости молодежи в рассматриваемом регионе;

– проанализировать трансформацию государственной политики от монополии государства в сфере занятости к плюралистической модели, функционирующей в условиях рыночных отношений;

– обобщить опыт реализации государственной молодежной политики занятости в областях Верхневолжского региона (Владимирской, Ивановской, Костромской, Тверской и Ярославской);

– исследовать порядок формирования и реализации общефедеральных и региональных программ, проектов в области содействия занятости молодежи;



- выявить инновационные подходы к реализации государственной молодежной политики в области занятости Верхневолжского региона;
- определить воздействие модернизации политической системы современной России на осуществление государственной молодежной политики в области занятости;
- установить значение и степень влияния институтов гражданского общества на формирование и реализацию государственной молодежной политики в области занятости;
- ввести в научный оборот неиспользованный ранее массив источников нормативно-правовых актов, статистических и аналитических материалов, в том числе опубликованных в виде брошюр, буклетов, разработанных политическими институтами Верхневолжского региона.

**Гипотеза исследования.** Процессы формирования и реализации региональной государственной молодежной политики в области занятости на современном этапе обусловлены процессом модернизации политической системы и становления гражданского общества современной России.

**Теоретико-методологической основой** диссертации является системный подход к исследованию государственной молодежной политики в области занятости в целом и в отдельных регионах Российской Федерации в частности. В ходе исследования автором также были использованы общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, аналогии.

Использовались конкретно-исторический и диалектический подходы, позволившие рассмотреть закономерности формирования и реализации государственной молодежной политики в области занятости. При выполнении диссертации автором также применялся сравнительно-исторический метод при обработке материалов государственных, общественно-политических организаций как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это позволило обосновать результаты исследования региональной государственной

молодежной политики в области занятости и определить существующие проблемы в процессе воплощения задач модернизации политической системы на региональном уровне.

**Эмпирическую базу диссертации** составили:

– материалы анализа общефедеральных и региональных политико-правовых документов, аналитических и статистических материалов в области формирования и реализации государственной молодежной политики в сфере занятости (2004 - 2010 гг.);

– результаты социологических исследований (в анкетировании, опросах, проведенных автором в период 2005 - 2010 гг., в которых приняли участие 3200 студентов из 38 государственных и негосударственных вузов Ярославской области);

– годовые отчеты департаментов государственной службы занятости населения Ярославской и Костромской областей, Ивановского центра занятости населения, Управления федеральной государственной службы занятости по Тверской области, департамента по труду и занятости населения администрации Владимирской области;

– материалы и документы, полученные из сети Интернет на экспертных, государственных и медийных порталах, сайтах политических партий, институтов гражданского общества.

**Научная новизна исследования:**

– конкретизирована практика формирования и реализации государственной молодежной политики в области занятости на примере Верхневолжского региона в условиях модернизации политической системы России;

– определены институты государственной власти и гражданского общества, оказывающие максимальное влияние на формирование государственной молодежной политики в области занятости;

– на основе критического анализа неиспользованных ранее массивов нормативно-правовых актов, разработанных политическими институтами Верхневолжского региона, статистических и аналитических материалов, интернет ресурсов обоснован тезис о том, что в условиях мирового экономического и финансового кризиса существует объективная тенденция к усилению влияния федеральных институтов политической власти на процесс корректировки государственной молодежной политики в сфере занятости;

– проведен социально-политический анализ эффективности государственных программ и проектов занятости молодёжи в областях Верхневолжского региона;

– предложены механизмы трансляции позитивного опыта формирования и реализации государственной молодежной политики занятости Верхневолжского региона, инновационных подходов в данной сфере с целью изучения возможности их использования представительными органами власти других субъектов Российской Федерации.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Мировой экономический и финансовый кризис побудил институты государственной власти и прежде всего Президента, Премьер-министра Российской Федерации внести корректировку в устоявшиеся подходы по формированию и осуществлению государственной молодежной политики занятости. В результате представляется объективным сужение полномочий представительных органов власти регионального уровня в сфере правового регулирования молодежной политики в сфере занятости.

2. Утрата интересов со стороны некоторых институтов гражданского общества (профессиональных союзов) к проблемам формирования и осуществления молодежной политики обуславливает проявление элементов этатистской политики, что должно быть оценено позитивно в условиях развития мирового экономического кризиса.

3. Интересы правящего политического класса России связаны со стабилизацией и эффективным развитием политической системы, что невозможно осуществить без проведения взвешенной государственной молодежной политики, о чем свидетельствует учет интересов молодежи при формировании национальных проектов, развитие молодежного парламентаризма на региональном уровне в большинстве субъектов Российской Федерации, а также проведения в 2009 году Года молодежи.

4. Учет интересов и объективных потребностей молодежи в области занятости способствуют политической стабилизации регионов, а как следствие и государства в целом.

5. Условия и факторы модернизации политической системы российского общества на федеральном уровне закономерно порождают изменения подходов к формированию и реализации молодежной государственной политики в сфере занятости на региональном уровне.

6. Инновационные наработки в сфере региональной политики занятости молодежи Верхневолжского региона создают предпосылки для их использования представительными органами власти других субъектов Российской Федерации.

**Практическая значимость работы.** Результаты проведенного исследования могут использоваться как методические разработки для деятельности органов государственной власти, общественно-политических объединений и организаций на федеральном и региональном уровнях с целью активизации их участия в процессах выработки и реализации государственной молодежной политики в области занятости. Анализ инновационных подходов Верхневолжского региона позволяет транслировать позитивный опыт на другие субъекты Российской Федерации.

Материалы диссертационного исследования могут послужить основой для дальнейших разработок проблематики формирования и осуществления

государственной молодежной политики занятости, а также использованы законодательными органами власти в процессе развития государственной молодежной политики.

**Апробация работы.** Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, обсуждались на заседании кафедр социально-политических теорий и социальных технологий Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, нашли отражение в опубликованной автором монографии и научных статьях, а также на международных и отечественных научных симпозиумах, семинарах, конференциях и «круглых столах». В частности это:

– Международная научно-практическая конференция «Роль негосударственных и общественных организаций в процессе формирования сильного гражданского общества и воспитания гармонично развитого поколения» (Андижан, Узбекистан, 2010);

– Международный научно-практический семинар «Гражданское общество и права человека» (Харьков, Украина, 2010);

– Всероссийская научно-практическая конференция «Инновационные технологии в формировании молодежного потенциала современного общества» (Уфа, 2010);

– Международная научно-практическая конференция «О влиянии государства на развитие демографических проблем» (Ярославль, 2010);

– Международный научно-практический семинар «Молодежь и политика: тенденции и противоречия» (Москва, Россия, 2009);

– Международный «круглый стол» «Социальные проблемы. XXI век» (Ярославль, 2009).

Работа апробирована автором на факультете социально-политических наук Ярославского государственного университета имени П.Г. Демидова при чтении курса «Социальная работа с молодёжью». Результаты были также

внедрены в 2007-2009 гг. в государственном учреждении Ярославской области «Центр занятости населения г. Переславля-Залесского».

Цели и задачи настоящего исследования определили **структуру работы**. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложения.

## **II. Основное содержание диссертации**

*Во введении* обоснована актуальность темы исследования, дан анализ ее теоретической разработанности, определены хронологические рамки исследования, его объект и предмет, сформулированы цель и задачи, представлены теоретико-методологическая и эмпирическая базы, выдвинуты положения, составляющие новизну и научно-практическую значимость диссертации, показана апробация ее основных идей и результатов.

*Первая глава* «**Теоретико-методологические основы изучения государственной молодежной политики**» посвящена рассмотрению современной государственной молодежной политики в области занятости.

*В первом параграфе* «*Современная государственная молодежная политика: сущность, цели и содержание*» отмечается, что основной целью современной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России. Диссертант уточняет базовые понятия исследования – «политика», «политическое участие», «политические интересы», «политическая модернизация», «политический процесс», «общественно-политические организации», «молодежь», «молодежное участие», «государственная молодежная политика».

Анализируя основные субъекты, заинтересованные в формировании политики занятости российской молодежи, автором получило дальнейшее развитие точка зрения современных российских ученых об изменениях интересов и возможности ряда общественно-политических организаций традиционно оказывающим влияние на данную проблему. В частности

обращено внимание, что в силу ослабления профсоюзных организаций в области формирования молодежной политики приходят различные институты гражданского общества организованные либо непосредственно молодежью, либо с их участием, например, молодежные парламенты.

Разрешение потребностей молодежи в сфере занятости способствует стабилизации региона и политической системы государства в целом.

Во втором параграфе *«Занятость как социально-политическое явление и направление современной государственной молодежной политики»* выделено, что современная трактовка понятия «занятость» и особенности ее практического воплощения в условиях современного российского общества позволяют изучать ее как социально-политическое явление и одно из направлений государственной молодежной политики.

Особое значение принадлежит молодежной государственной политике в области занятости, что связано с необходимостью минимизации негативных последствий, вызванных мировым экономическим и финансовым кризисом. Автор акцентирует внимание на адекватных мерах предпринятых Президентом и Премьер-министром Российской Федерации в проводимой государственной молодежной политике занятости. Проводимая этатистская политика не является проявлением недемократичности со стороны правящего политического класса России, а должна быть оценена положительно в условиях развития мирового экономического кризиса со стороны прогрессивно ориентированных граждан государства на пути построения демократического общества.

Молодежная занятость – сложное политическое явление, связанное с особенностями молодежи как социально-демографической группы и ее значимостью для политического развития российского общества.

Она имеет принципиальное социально-политическое значение, обусловленное новой моделью занятости молодежи, концепцией ее

политического регулирования, необходимостью разработки и активного использования инновационных подходов к проблеме молодежной занятости.

В третьем параграфе *«Закономерности государственной молодежной политики занятости в условиях современного российского общества»* представлен анализ государственной молодежной политики в области занятости, который позволил выявить две группы закономерностей. В первую вошли: постоянное углубление теоретических основ ее изучения, расширение содержания, тенденции дальнейшего развития и обновление понятийного аппарата, уточнение основных дефиниций и категорий. Вторая группа закономерностей связана с практикой реализации данного вида политики и включает увеличение численности и разнообразия ее субъектов (от государства до конкретного индивида), объектов государственной молодежной политики занятости, обусловленное глубокой дифференциацией современной молодежи, появлением новых форм, методов и технологий содействия занятости, связанное с появлением и функционированием организаций разного типа, вида и форм собственности.

Общим для выделенных групп закономерностей являются актуализация и активизация разработки политики государственной молодежной политики в области занятости и процессов ее осуществления во всех субъектах, регионах и территориях Российской Федерации.

Исследование сущности, целей и содержания современной государственной молодежной политики выявило ее направленность на создание благоприятных условий для самореализации и самоактуализации молодых людей, что позволило определить данный вид политики как совокупность определенных видов деятельности. Молодежная занятость проанализирована как сложное, многоаспектное и многоуровневое социально-политическое явление и одно из направлений современной государственной молодежной политики.



*Вторая глава «Государственная молодежная политика занятости в областях Верхневолжского региона: опыт реализации и проблемы развития»* посвящена вопросам реализации государственной молодежной политики занятости в Ярославской, Владимирской, Тверской, Костромской и Ивановской областях.

В первом параграфе *«Верхневолжский регион Российской Федерации как субъект социально-политической и экономической деятельности»* подчеркивается, что выделенный регион является проявлением сложившейся политической системы в России. Отличается достаточно эффективной системой государственного управления в области занятости с учетом интересов молодежи, а также включенным в реализацию национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Жилье». В нем имеет место высокий уровень урбанизации, концентрации в городах всех основных видов производств, развитая инфраструктура.

В настоящее время внутренняя территориальная структура Верхневолжского региона представлена 114 районами, 86 городами, 113 поселками городского типа, 1534 сельскими административными населенными пунктами. Численность городского населения составляет 4 миллиона 552 тысячи человек, сельского – 1 миллион 333 тысячи<sup>8</sup>.

Важным фактором развития политической и социальной активности молодежи в Верхневолжском регионе стало проведение мировых политических гражданских<sup>9</sup>, социальных<sup>10</sup> и молодежных форумов, международных научно-

---

<sup>8</sup> Рассчитано автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики РФ // URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b09\\_14s/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_14s/Main.htm) (Дата обращения 14.06.2010).

<sup>9</sup> Материалы Гражданского форума в Ярославле // URL: [csp-yar.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=40&Itemid=17](http://csp-yar.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=40&Itemid=17) (дата обращения 10.10.2009).

<sup>10</sup> Материалы социального форума г. Ярославля // URL: <http://fnpr.yar.ru/?p=44> (дата обращения 15.09.2010).

практических конференций, семинаров и «круглых столов»<sup>11</sup>. Они привлекают внимание не только специалистов-профессионалов, но и представителей широкой общественности, в том числе молодежь. Среди участников названных мероприятий – студенты вузов города Ярославля, руководители и члены молодежных общественно-политических объединений и организаций, а также активные представители работающей молодежи.

Так, 8 - 12 ноября 2010 года на базе Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова состоялся девятый форум «Ярославская Международная модель Организации Объединенных Наций – 2010». Модель ООН – это тысячи молодых участников во всем мире, которые уверены в себе, имеют лидерские позиции и желание работать во благо государства. По сути это инновационная форма занятости молодежи, которая достаточно актуальна в Верхневолжском регионе.

Было выявлено, что исторические, социально-политические, социально-экономические и социо-культурные особенности развития Верхневолжского региона и его отдельных областей (Ярославской, Владимирской, Тверской, Костромской, Ивановской) оказывают существенное влияние на разработку и реализацию государственной молодежной политики занятости, определяет перспективы ее развития.

Во втором параграфе *«Проблемы и перспективы государственных программ и проектов занятости молодежи в областях Верхневолжского региона»* внимание уделено изучению Верхневолжского региона как активного субъекта социально-политической и экономической деятельности, которое позволило не только выявить те же закономерности реализации государственной молодежной политики в области занятости (расширение количества и качества субъектов, увеличение их разнообразия, возникновение

---

<sup>11</sup> Социальные проблемы. XXI век. Сборник материалов конференции. Ярославль, 2009. – 194 с.

новых объектов, активизация мероприятий по содействию занятости различных групп молодежи), но и раскрыть некоторые специфические проблемы и обозначить перспективы. Например, в областях Верхневолжского региона наиболее ярко проявляется активное использование современной теории социального проектирования, моделирования и прогнозирования.

В областях Верхневолжского региона существует значительное число программ, направленных на решение проблемы занятости молодежи, ее отдельных групп и их представителей. Все они определяются внутренними структурами, субъектами, временными сроками реализации и основными направлениями. В зависимости от социально-политических и экономических условий данные программы корректируются, в них появляются инновационные социально-политические институты, ответственные за реализацию определенных направлений и мероприятий, прописываются новые формы, методы и технологии содействия занятости молодежи.

В третьем параграфе *«Инновационные социально-политические институты, формы, методы и технологии содействия занятости молодежи в Верхневолжском регионе»* изучен, обобщен и представлен позитивный опыт использования инновационных социально-политических институтов, форм, методов и технологий содействия занятости молодежи в областях Верхневолжского региона. В частности, автор подчёркивает, что реализация государственной молодежной политики занятости в областях Верхневолжского региона осуществляется как по традиционным направлениям, так и с использованием современных инновационных социально-политических институтов (молодежных парламентов, форумов, моделей ООН, общественно-политических объединений и организаций и т.д.).

Новыми, но уже апробированными в ряде регионов, в том числе и в Верхневолжском, формами содействия занятости молодежи являются ярмарки вакансий, конкурсы программ, реализация пилотных проектов, создание

центров содействия временной занятости (например, студентов, подростков). В число распространенных методов трудоустройства молодежи входят организация и проведение информационно-обучающих мероприятий (семинары, тренинги, «круглые столы», лекции), разработка индивидуальных стратегий трудоустройства.

Социально-политическая практика объективно потребовала при внедрении инновационных подходов к реализации государственной молодежной политики в области занятости разработки и внедрения соответствующих технологий. В их число вошли инновационные методы работы представительных органов власти на местах, деятельности институтов гражданского общества и отдельных общественно-политических объединений и организаций.

**В заключении** изложены теоретические и основные итоги исследования, обобщаются результаты практической деятельности, даются перспективы возможной разработки темы и практические рекомендации, направленные на повышение эффективности региональной государственной молодежной политики в области занятости.

### **III. ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

#### **Публикации в изданиях, рекомендуемых ВАК:**

1. Кошелева, А. В. Региональные особенности и специфика государственной политики содействия занятости молодёжи / А. В. Кошелева // Вестн. Поморского ун-та. Гуманит. и соц. науки. – 2010. - №8. – С. 145-148.

#### **Публикации в других изданиях:**

2. Кошелева, А. В. Региональная государственная молодежная политика в области занятости: современные институты и технологии реализации (на примере Верхневолжского региона): Монография / А. В. Кошелева, И.Ф. Албегова, Г.Л. Шаматонova. – Ярославль: Ремдер, 2010. – 112 с.

3. Кошелева, А. В. Социальное партнёрство в образовании безработных граждан как фактор их реадaptации и интеграции в обществе / А. В. Кошелева // Социальное партнерство в образовательной сфере: опыт, проблемы и перспективы развития. Шестая междунар. науч.-практ. конф. – Ярославль: Канцлер, 2009. – С. 166-168.

4. Кошелева, А. В. Особенности реализации права на труд женщинами-инвалидами в условиях современной России / А. В. Кошелева // Женщина-инвалид и её права. Материалы круглого стола. Ярославль: Социум, 2009. – С. 20-25.

5. Кошелева, А. В. Современная российская безработица как актуальная социальная проблема / А. В. Кошелева // Соц. проблемы. 21 век. Материалы междунар. круглого стола. – Ярославль: Социум, 2009. – С. 25-26.

6. Кошелева, А. В. Проблемы трудоустройства подростков в сельской местности / А.В. Кошелева // Реализация прав и свобод подростков в условиях сельского социума: состояние и перспектива. – Ярославль: Социум, 2009. – С. 42-44.

7. Кошелева, А. В. Государственная политика по снижению безработицы как фактор решения демографических проблем / А. В. Кошелева // О влиянии государства на развитие демографических проблем. Четвертая науч.-практ. конф. – Ярославль: Канцлер, 2010. – С. 411-414.

8. Кошелева, А. В. Политика российского государства в области содействия трудоустройству учащихся и выпускников образовательных учреждений / А. В. Кошелева // Социальное партнёрство в образовательной сфере: опыт, проблемы и перспективы развития. Седьмая междунар. науч.-практ. конф. – Ч. 2. Ярославль: ЯФ АТ и СО, 2010. – С. 53-56.

9. Кошелева, А. В. Основные формы содействия трудоустройству выпускников вузов в посткризисный период / А. В. Архипов, А. В. Рубченков, А. В. Кошелева // Социальное партнерство в образовательной сфере: опыт,

проблемы и перспективы развития. Седьмая междунар. науч.-практ. конф. – Ч. 1. Ярославль: ЯФ АТ и СО, 2010. – С. 302-307.

10. Кошелева, А. В. Региональная государственная молодежная политика в области занятости: современные институты и технологии реализации / А. В. Кошелева // Инновационные технологии в формировании молодежного потенциала современного общества: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. 21-22 окт. 2010 г.: Ч. I. - Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2010. – С. 77-80.

11. Кошелева, А. В. Негосударственные некоммерческие организации как современные социально-политические институты занятости молодёжи и условие формирования гармоничного поколения / И.В. Попова, А.В. Кошелева // Материалы междунар. науч.-практ. конф. «Роль негосударственных и общественных организаций в процессе формирования сильного гражданского общества и воспитания гармонично развитого поколения».- Андижан: АГУ им. З.М. Бабура, 2010. -С. 150-153.

Подписано в печать 20.12.10. Формат 60x84/16.

Бумага оф. Отпечатано на ризографе.

Тираж 100 экз. Заказ 53/10.

Отдел оперативной полиграфии ЯрГУ  
150000, Ярославль, ул. Советская ,14